



**Российская Федерация**  
**Новгородская область Старорусский район**  
**АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАЛУЧСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 09.12.2022 № 111  
с.Залучье

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Залучского сельского поселения Старорусского муниципального района Новгородской области на 2023 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", руководствуясь Уставом Залучского сельского поселения Старорусского муниципального района Новгородской области, администрация Залучского сельского поселения Старорусского муниципального района Новгородской области

### **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Залучского сельского поселения Старорусского муниципального района Новгородской области на 2023 год.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2023 г.

Глава Залучского сельского поселения



Е.Н.Пятин

Утверждена постановлением  
администрации Залучского  
сельского поселения  
Старорусского муниципального  
района Новгородской области  
от 09.12.2022 года № 111

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля на  
автомобильном транспорте, городском наземном электрическом  
транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов  
Залучского сельского поселения Старорусского муниципального района  
Новгородской области на 2023 год**

**ПАСПОРТ**

|  |   |
|--|---|
| Наименование программы                               | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Залучского сельского поселения Старорусского муниципального района Новгородской области на 2023 год   |
| Правовые основания разработки программы профилактики | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);<br><br>постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;<br><br>Положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Залучского сельского поселения, утверждённое Решением Совета депутатов Залучского сельского поселения от 29.10.2021 года № 51 (в ред. от 24.12.2021 № 65) |
| Разработчик программы профилактики                   | Администрация Залучского сельского поселения  |
| Цели программы профилактики                          | 1. предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;   |

|  |  |
|--|--|
|  | <p>2. предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения Залучского сельского поселения;</p> <p>3. стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;</p> <p>4. устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <p>5. создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.</p>  |
| <p>Задачи программы профилактики</p>                                   | <p>1. выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</p> <p>2. формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников при осуществлении муниципального контроля в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения Залучского сельского поселения;</p> <p>3. укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;</p> <p>4. создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;</p> <p>5. создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;</p> <p>6. повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;</p> <p>7. инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы;</p> <p>8. установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов;</p> <p>9. снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.</p> |
| <p>Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики</p> | <p>1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;</p> <p>3. Внедрение новых видов профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ и</p>  |

|   |   |
|---|---|
|   | Положением о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Залучского сельского поселения, утверждённое Решением Совета депутатов Залучского сельского поселения от 29.10.2021 года № 51 (в ред. от 24.12.2021 № 65);<br>4. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;<br>5. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;<br>6. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению |
| Сроки реализации программы профилактики | 2023 год  |

**I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Залучского сельского поселения на 2023 год, разработана соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям».

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее-Программа), проводится в рамках осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Залучского сельского поселения.

Мероприятия по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Залучского сельского поселения, осуществляются должностными лицами по осуществлению муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом

транспорте и в дорожном хозяйстве.

При осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Под профилактикой рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям понимается осуществление с целью предотвращения таких рисков деятельность должностных лиц администрации Залучского сельского поселения по реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на просвещение контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам содержания и порядка применения требований Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, а также стимулирование добросовестного и правомерного поведения контролируемых лиц.

Под контролируемыми лицами понимаются граждане, индивидуальные предприниматели и организации, деятельность, действия или результаты деятельности, которых должны отвечать обязательным требованиям в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:

- к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;
- к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог.

За текущий период 2022 года в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, плановые и внеплановые проверки, мероприятия по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами на территории Залучского сельского поселения не производились.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению проверок не привлекались.

Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, контролируемым лицам не выдавались.

Случаи причинения контролируемыми лицами вреда охраняемым законом ценностям, а также случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлены.

К основным проблемам в сфере муниципального контроля на

автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Залучского сельского поселения, на решение которых направлена Программа, относится:

- деятельность по перевозке пассажиров и грузов для собственных нужд (за исключением деятельности, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также подлежащей лицензированию);
- деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения;
- деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
- внедрение новых видов профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ и Постановлением № 990;
- уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

## **II. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Основными задачами профилактических мероприятий являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование одинакового понимания обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Залучского сельского поселения;

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе;



актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов.

### III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

| Виды профилактических мероприятий*     | Ответственный исполнитель (структурное подразделение и /или должностные лица) | Периодичность проведения  | Способы проведения мероприятия  |
|--|---|---|---|
| Информирование                         | Заместитель Главы администрации   | На постоянной основе  | Размещение и актуализация на официальном сайте сельского поселения в сети «Интернет» сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» |
| Обобщение правоприменительной практики | Заместитель Главы администрации   | не реже одного раза в год   | Посредством подготовки доклада о правоприменительной практике, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики  |
| Объявление предостережения             | Заместитель Главы администрации   | не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном | Посредством объявления контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований  |

|                  |                                 |   |   |
|------------------|---------------------------------|---|---|
|                  |                                 | контроле в Российской Федерации»                                    |   |
| Консультирование | Заместитель Главы администрации | По обращениям контролируемых лиц и их уполномоченных представителей | При личном обращении (по графику), посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи |

#### IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

| № п/п | Наименование показателя   | 2021 год<br>(базовый абсолютный показатель) | Целевое значение 2023 год, % |
|-------|---|---|------------------------------|
| 1.    | Увеличение количества консультаций по разъяснению обязательных требований   | 0   | 50%                          |
| 2.    | Полнота информации, размещенной на официальном сайте наименование контрольно-надзорного органа в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 0   | 100%                         |
| 3.    | Увеличение количества выданных предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований  | 0   | 30%                          |
| 4.    | Увеличение доли организаций, в отношении которых проведены профилактические мероприятия к общему количеству организаций, в отношении которых проведены контрольно-надзорные мероприятия   | 0   | 30%                          |
| 5.    | Увеличение общего количества проведенных профилактических мероприятий   | 0   | 50%                          |

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Залучского сельского поселения Старорусского муниципального района Новгородской области на 2023 год.

Результаты профилактической работы включаются в Доклад об осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Залучского сельского поселения Старорусского муниципального района Новгородской области на 2023 год.

Приложение к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям на 2023 год

План мероприятий по профилактике нарушений законодательства в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Залучского сельского поселения Старорусского муниципального района Новгородской области на 2023 год

| №<br>п/п | Наименование<br>мероприятия            | Сведения о мероприятии   | Ответственный<br>исполнитель   | Срок<br>исполнения |
|----------|--|--|--|--------------------|
| 1.       | Информирование                         | Контрольный орган осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений, определенных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ, на своем официальном сайте в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. | специалист администрации Залучского сельского поселения Старорусского муниципального района Новгородской области | В течение года     |
| 2.       | Обобщение правоприменительной практики | Обобщение правоприменительной практики организации и проведения муниципального контроля осуществляется ежегодно.   | специалист администрации Залучского  | 1 раз в год        |

|    |                            |   |   |                |
|----|----------------------------|---|---|----------------|
|    |                            | <p>По итогам обобщения правоприменительной практики Контрольный орган обеспечивает подготовку доклада с результатами обобщения правоприменительной практики Контрольного органа (далее – доклад).</p> <p>Контрольный орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада.</p> <p>Доклад утверждается руководителем Контрольного органа и размещается на официальном сайте ежегодно не позднее 30 января года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики.</p>   | <p>сельского поселения<br/>Старорусского<br/>муниципального<br/>района<br/>Новгородской<br/>области</p>   |                |
| 3. | Объявление предостережения | <p>Контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p> <p>Предостережение составляется по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151</p> | <p>специалист<br/>администрации<br/>Залучского<br/>сельского поселения<br/>Старорусского<br/>муниципального<br/>района<br/>Новгородской<br/>области</p> | В течение года |

|  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|
|  |  | <p>«О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».</p> <p>Контролируемое лицо в течение десяти рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в Контрольный орган возражение в отношении предостережения.</p> <p>В случае необходимости в подтверждение своих доводов контролируемое лицо прилагает к возражению соответствующие документы либо их заверенные копии.</p> <p>Контрольный орган рассматривает возражение в отношении предостережения в течение пятнадцати рабочих дней со дня его получения.</p> <p>Контрольный орган информирует контролируемое лицо о результатах рассмотрения возражения не позднее пяти рабочих дней со дня рассмотрения возражения в отношении предостережения.</p> <p>Повторное направление возражения по тем же основаниям не допускается.</p> <p>Контрольный орган осуществляет учет объявленных им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.</p> |  |  |
|--|--|--|--|--|

|    |                  |   |  |                |
|----|------------------|---|--|----------------|
| 4. | Консультирование | <p>Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля</p> <p>Инспекторы осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:</p> <p>1) в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;</p> <p>2) посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям (более 10 однотипных обращений) контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом Контрольного органа.</p> <p>Индивидуальное консультирование на личном приеме каждого заявителя инспекторами не может превышать 10 минут.</p> <p>Время разговора по телефону не должно превышать 10 минут.</p> <p>Контрольный орган не предоставляет контролируемым лицам и их представителям в письменной форме информацию по вопросам устного консультирования.</p> | специалист администрации Залучского сельского поселения Старорусского муниципального района Новгородской области | В течение года |
|----|------------------|---|--|----------------|

|    |                        |  |   |                |
|----|------------------------|--|---|----------------|
|    |                        | <p>Письменное консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по следующим вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) порядка проведения контрольных мероприятий;</li> <li>2) порядок обжалования решений Контрольного органа.</li> </ol> <p>Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».</p> <p>Контрольный орган осуществляет учет проведенных консультирований.</p>            |   |                |
| 5. | Профилактический визит | <p>Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.</p> <p>Продолжительность профилактического визита составляет не более двух часов в течение рабочего дня.</p> <p>Инспектор проводит обязательный профилактический визит в отношении:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и в</li> </ol> | <p>специалист администрации Залучского сельского поселения Старорусского муниципального района Новгородской области</p> | В течение года |



|  |  |   |  |  |
|--|--|---|--|--|
|  |  | <p>дорожного хозяйства, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности (при наличии сведений о начале деятельности);</p> <p>2) объектов контроля, отнесенных к категориям значительного риска, в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта контроля к указанной категории.</p> <p>Профилактические визиты проводятся по согласованию с контролируруемыми лицами.</p> <p>Контрольный орган направляет контролируемому лицу уведомление о проведении профилактического визита не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.</p> <p>Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения профилактического визита (включая обязательный профилактический визит), уведомив об этом Контрольный орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.</p> <p>По итогам профилактического визита инспектор составляет акт о проведении профилактического визита, форма которого утверждается Контрольным органом.</p> <p>Контрольный орган осуществляет учет проведенных профилактических визитов.</p> |  |  |
|--|--|---|--|--|